



KLASA: UP/I-344-03/17-11/2343

URBROJ: 376-05-3-21-27

Zagreb, 9. travnja 2021.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku pokrenutom na zahtjev Županijske uprave za ceste Primorsko-goranske županije, koju zastupa Odvjetničko društvo xy, Rijeka, radi donošenja dopunskog rješenja u predmetu utvrđivanja Hrvatskog Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 infrastrukturnim operatorom za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na županijskim i lokalnim cestama na području Primorsko-goranske županije te utvrđivanja količine i vrste takve infrastrukture i visine naknade za pravo puta, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti donijela je

## RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Županijske uprave za ceste Primorsko-goranske županije za donošenje dopunskog rješenja u predmetu utvrđivanja Hrvatskog Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21, infrastrukturnim operatorom za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na županijskim i lokalnim cestama na području Primorsko-goranske županije te utvrđivanja količine i vrste takve infrastrukture i visine naknade za pravo puta.

## Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 18. siječnja 2021. zahtjev Županijske uprave za ceste Primorsko-goranske županije (dalje: ŽUC) u kojem dostavlja Elaborat za pravo oputa izrađen od strane ovlaštenog geodetskog ureda GIRUS d.o.o., kojim je utvrđena razlika između elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je položena u cestu i cestovno zemljište i one koju je HT iskazao u Elaboratu o prvu puta kojeg je dostavio HAKOM-u temeljem zaključka klasa: UP/I-344-03/17-11/2343, urbroj: 376-10-17-2 od 18. prosinca 2017. Sukladno navedenom zaključku, HT je bio dužan izraditi kompletan geodetski elaborat za cjelokupnu EKI koja je položena u županijskim i lokalnim cestama na području Primorsko-goranske županije, bez obzira na njihov pravni status (gruntovno i katastarsko stanje). Traži da HAKOM poduzme pravne radnje kako bi HT dostavio elaborat koji bi bio izrađen sukladno navedenom zaključku.

HT u očitovanju od 19. veljače 2021. navodi da je iz tehničkog izvješća geodetske tvrtke Girus d.o.o. koje je rađeno po nalogu ŽUC-a, razvidno da se radi o novoformiranim česticama cesta, odnosno da su promjene nastale u vremenu nakon izrade i dostave Elaborata za pravo puta početkom 2018.

U daljnjem očitovanju od 23. veljače 2021., ŽUC navodi da je nesporno da duljina trasa EKI prema novoj analizi, a koja duljina trasa nije bila obuhvaćena u rješenju HAKOM-a, klasa: UP/I-344-03/17-11/2343, urbroj: 376-10-18-14 od 1. ožujka 2018. iznosi 13.740,72 m. Predlaže da HAKOM donese dopunsko rješenje iz razloga što je HAKOM 15. prosinca 2017. zaprimio zahtjev ŽUC-a za utvrđivanjem infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu

povezanu opremu koja je izgrađena na svim županijskim i lokalnim cestama u Primorsko-goranskoj županiji. Dakle, nesporno je da je ŽUC postupak pred HAKOM-om pokrenuo 15. prosinca 2017. te da je zatraženo utvrđivanje infrastrukturnog operatora i visine naknade za pravo puta za sve županijske i lokalne ceste u Primorsko-goranskoj županiji. Poziva se na odredbu čl. 5. st. 4. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17). Kako je ŽUC već u svojem zahtjevu od 13. prosinca 2017. zatražio utvrđivanje infrastrukturnog operatora i visinu naknade za pravo puta za sve županijske i lokalne ceste u Primorsko-goranskoj županiji, to se u konkretnom slučaju ne može govoriti o novom upravnom postupku pokrenutom temeljem novog zahtjeva ŽUC-a. Takav stav potvrđen je između ostalog i u brojnim presudama Visokog upravnog suda Republike Hrvatske. Svoj stav Visoki upravni sud RH detaljno je obrazložio i u presudi od 29. siječnja 2020., posl. br. UsII-302/19. i presudi posl. br. UsII-387/19.

Zahtjev ŽUC-a nije osnovan.

HAKOM je u ovom predmetu 1. ožujka 2018. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/17-11/2343 urbroj: 376-10-18-14 (dalje: Rješenje) kojim je utvrđeno da je HT infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama koje se nalaze na katastarskim česticama popisanim u Rješenju. Rješenjem je utvrđen da ukupna količina trasa kabelaške kanalizacije te trasa elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova, ukupno iznosi 774.767,84 m<sup>2</sup>. Utvrđena je visina naknade za pravo puta za nekretnine iz točke 1. Rješenja koju je HT dužan plaćati ŽUC-u u ukupnom iznosu od 2.125.500,99 kn počevši od 15. prosinca 2017. Rješenje je doneseno temeljem dostavljenog Elaborata za pravo puta broj 1PP/2018 (dalje: Elaborat). Činjenično stanje u pogledu nekretnina na kojima se nalazi EKI HT-a i za koje je HT temeljem Rješenja obavezan plaćati ŽUC-u naknadu na pravo puta, utvrđeno je na temelju činjenica koje proizlaze iz geodetskog elaborata cjelokupne EKI izgrađene na području Primorsko-goranske županije te identificiranih čestica iz Tablice 1 na kojima je postavljena EKI HT-a i koju je dostavio HT, zatim Tablice 1 na kojoj je ŽUC označio nekretnine koje predstavljaju županijske i lokalne ceste, zemljišno knjižnih izvadaka za navedene nekretnine te drugih dokaza kojima je ŽUC na istima dokazao pravo vlasništva Republike Hrvatske (knjižno i izvanknjižno). HT je za izradu Elaborata koristio popis županijskih i lokalnih cesta na području Primorsko-goranske županije koji je objavljen na internetskoj stranici Županijske uprave za ceste Primorsko-goranske županije, a prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta (Narodne Novine, broj 103/2017). U Elaborat za pravo puta kojeg je HT dostavio HAKOM-u 29. siječnja 2018. uneseni su podaci za svaku pojedinu zemljišnu i katastarsku česticu na svim županijskim i lokalnim cestama kojima upravlja ŽUC i na kojima je izgrađena EKI HT-a (ŽUC Primorsko-goranske županije - vlasništvo i ŽUC Primorsko-goranske županije cijelo administrativno područje - svi vlasnici). Elaborat je izrađen povezivanjem geodetski snimljenih trasa elektroničke komunikacijske infrastrukture u digitalnom obliku (podatci s terena) s digitalnim katastarskim planovima te pridruživanjem podataka o nositeljima prava vlasništva iz Zemljišne knjige preuzetih sa službenih internetskih stranica Ministarstva pravosuđa.

Elaborat sadrži pregledni popis obrađenih cesta s iskazanim dužinama trasa elektroničke komunikacijske infrastrukture koja prolazi zemljišno-knjižnim česticama ceste te s posebno iskazanom dužinom trasa u česticama ceste u vlasništvu i pod upravljanjem Županijske uprave za ceste Primorsko-goranske županije. Radi neusklađenosti podataka katastra i zemljišnih knjiga, HT je izvršio i provjeru katastarskih čestica. Sve predmetne čestice označene od strane HT-a u dostavljenoj Tablici 1 potvrđene su od strane ŽUC-a. Dakle, identifikacije zemljišnih i katastarskih čestica na kojima se nalazi izgrađena EKI HT-a, a koje su u naravi javne ceste u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravom ŽUC-a, među strankama nisu bile sporne. Naime, u pogledu provjere stanja katastra i

zemljišno-knjižnog stanja čestica na kojima se nalazi EKI HT-a, ŽUC je naveo kako je izvršio usporedbu snimke EKI dostavljene od strane HT-a s kartografskim prikazom svih cesta kojima ŽUC upravlja te popisom navedenim u Odluci o razvrstavanju javnih cesta (Narodne Novine, broj 103/2017), čime je potvrdio da su sve čestice navedene u Tablici 1 upravo javne ceste kojima upravlja Županijski ured za ceste Primorsko-goranske županije, a na kojima je HT potvrdio da se nalazi izgrađena EKI HT-a.

Presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske posl.br.: UsII-135/18-8 odbijena je tužba HT-a za poništenje Rješenja.

Zahtjevom za donošenjem dopunskog rješenja ŽUC tvrdi da postoji razlika između elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je položena u cestu i cestovno zemljište i one koju je HT iskazao u Elaboratu o prvu puta kojeg je dostavio HAKOM-u temeljem zaključka klasa: UP/I-344-03/17-11/2343 urbroj: 376-10-18-2 od 18. prosinca 2017. Traži da HAKOM poduzme pravne radnje kako bi HT dostavio elaborat koji bi bio izrađen sukladno navedenom zaključku. Zbog navedenog traži donošenje dopunskog rješenja na način da se u istom obuhvate sve trase EKI koje nisu obuhvaćene u Elaboratu i Rješenju.

Argumenti ŽUC-a za donošenje dopunskog rješenja temelje se na netočno evidentiranim trasama EKI navedenim u Elaboratu. HT je prilikom izrade Elaborata koristio javno dostupne registre DGU (DOF5 i DKP) te opravdano nije imao saznanja o drugačijem položaju dionica koridora javnih cesta. ŽUC o navedenom nije podnio prigovor u postupku do donošenja Rješenja.

Temeljem članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/09, dalje: ZUP), dopunsko rješenje donosi se o pitanjima koja su predmet postupka a nisu riješena. Temeljem članka 13. ZUP-a, odluka javnopravnog tijela protiv koje se ne može izjaviti žalba niti pokrenuti upravni spor (pravomoćna odluka), a kojom je stranka stekla određeno pravo odnosno kojom su stranci određene neke obveze, može se poništiti, ukinuti ili izmijeniti samo u slučajevima propisanim zakonom (načelo zaštite stečenih prava stranaka).

Kako se u konkretnom slučaju ne radi o pitanjima koja su predmet postupka a nisu riješena Rješenjem, već se radi o izmjeni Elaborata temeljem kojeg je doneseno Rješenje, dakle radi se o izmjeni Rješenja, HAKOM je utvrdio da nisu stečeni uvjeti za donošenje dopunskog rješenja te je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, zahtjev odbijen kao neosnovan.

**UPUTA O PRAVNOM LJIEKU:** Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

***RAVNATELJ***

***mr.sc. Miran Gosta***

Dostaviti:

1. Odvjetničko društvo xy, 51000 Rijeka, UP - osobna dostava
2. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
3. U spis